



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 2296 del 26/07/2024

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 4, LETT. B), DEL D.LGS. 31/03/2023, N. 36, NELLE MORE DI NUOVA CONVENZIONE INTERCENT-ER, PER UNA DURATA DI 12 MESI, PER LA FORNITURA DI AUSILI PER INCONTINENZA ED ASSORBENZA A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, PRODOTTI EX LOTTO 4 GARA INTERCENTER - CIG B2728F5CD6 - PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 4, LETT. B), DEL D.LGS. 31/03/2023, N. 36, NELLE MORE DI NUOVA CONVENZIONE INTERCENT-ER, PER UNA DURATA DI 12 MESI, PER LA FORNITURA DI AUSILI PER INCONTINENZA ED ASSORBENZA A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, PRODOTTI EX LOTTO 4 GARA INTERCENTER - CIG B2728F5CD6 - PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

Normativa di riferimento

D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici", in particolare l'art. 76, comma 4, lett. b), in tema di "Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando".

Decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89

D.p.c.m. del 11.07.2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Ministero della Salute prot. n. 20518/2016;

Atti presupposti

Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto "Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa 'Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi'";

Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

Determinazione del Direttore U.O. Acquisti Beni e Servizi n. 2168 del 12/07/2024 ad oggetto "Decisione a contrarre e conseguente indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b), del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, nelle more di nuova convenzione Intercent-ER, per una durata di 12 mesi, per la fornitura di ausili per incontinenza ed assorbenza a minor impatto ambientale, prodotti ex lotto 4 - Importo a base d'asta € 1.045.662,78 (IVA esclusa) - Valore complessivo dell'appalto € 4.391.783,67 (IVA esclusa).".

Motivazioni

Rilevato che l'acquisizione della presente fornitura è prevista all'allegato 1 della Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 155 del 20/05/2024, "Programmazione Acquisti di beni e servizi Biennio 2023-2024 di cui alla deliberazione n. 428 del 22/12/2023 - 1° aggiornamento Trimestrale, esteso anche al 2025", ove alla procedura di gara in oggetto è assegnato il CUI F02483810392202400080;

Preso atto che, con nota PEO del 16/05/2024 agli atti, il Direttore dell'esecuzione del contratto ha segnalato la progressiva erosione della capienza economica del contratto stipulato con Fater S.p.A., a seguito di adesioni, avvenute con determinazioni del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi n. 1211/2021 e 1382/2021, al lotto 4 della Convenzione Intercent-ER per la fornitura di "ausili per incontinenza e assorbenza a minor impatto ambientale 3";

Preso inoltre atto che, con nota PEO del 02/07/2024 agli atti, l'U.O. Gestione della Logistica e Funzioni Economiche ha espresso i fabbisogni relativi alle forniture in parola;

Osservato che il Direttore dell'U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina ha manifestato dunque la necessità di procedere a consegne complementari, assicurando la prosecuzione

della fornitura di ausili per incontinenza e assorbenza a minor impatto ambientale, nelle more dell'aggiudicazione della nuova procedura di gara regionale (prevista dal Masterplan 2024-2026 - ID: IC-15 -, approvato con determinazione Intercent-ER n. 7254/2024), e della successiva attivazione di convenzione, prevista dalla centrale regionale di committenza per il III trimestre 2025;

Preso atto che lo stesso Direttore dell'U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina ha manifestato che tale necessità di procedere ad affidamento è dettata dalle tempistiche legate all'aggiudicazione della nuova procedura di gara da parte dell'Agenzia Intercent-ER, che non permetterebbero un cambio di fornitura, considerando che:

- si tratta di prodotti che per le loro caratteristiche e funzione ai fini della valutazione necessaria ad una nuova aggiudicazione devono essere sottoposti a numerose prove di laboratorio con costi e tempistiche, non giustificabili a fronte di una gara del soggetto aggregatore già programmata;
- è necessario dare continuità alla fornitura attualmente in corso, comprensiva di una notevole molteplicità di differenti dispositivi, a fronte di trattamenti da corrispondere in maniera assolutamente tempestiva a tutela della salute dei pazienti;
- un eventuale avvicendamento tra fornitori esporrebbe questa Amministrazione al rischio di trovarsi entro breve tempo a cambiare nuovamente prodotti al subentro della nuova aggiudicazione, con possibili difficoltà organizzative per i servizi coinvolti;
- visti i tempi brevi entro i quali Intercent-ER dovrebbe aggiudicare la nuova gara per la fornitura di "ausili per incontinenza e assorbenza a ridotto impatto ambientale (4^a edizione)", è necessario assicurare tali prestazioni senza soluzione di continuità, attraverso la prosecuzione della fornitura con l'attuale operatore economico aggiudicatario;

Rilevato che, al fine di garantire dunque continuità alla fornitura, così da assicurare l'erogazione delle relative prestazioni sanitarie, nelle more dell'attivazione dei contratti a seguito dell'attivazione della nuova convenzione regionale *ut supra*, si intende procedere alla formalizzazione di un contratto ponte ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con l'attuale fornitore Fater S.p.A., per 12 mesi di fornitura, con clausola di recesso anticipato, in caso di attivazione dei nuovi contratti;

Osservato che l'attuale fornitore si è peraltro distinto per la regolarità e affidabilità nello svolgimento della fornitura, in fase di esecuzione contrattuale;

Dato atto che, con prot. 2024/0165076/P, per la presente procedura sono stati individuati il Responsabile Unico di Progetto, nella persona del dott. Mattia Menichetti, e il Responsabile del procedimento per le fasi di affidamento, nella dott.ssa Annalisa Albertini, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;

Dato altresì atto che, con Determinazione del Direttore U.O. Acquisti Beni e Servizi n. 2168 del 12/07/2024, questa U.O. ha indetto una "Procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b), del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, nelle more di nuova convenzione Intercent-ER, per una durata di 12 mesi, per la fornitura di ausili per incontinenza ed assorbenza a minor impatto ambientale, prodotti ex lotto 4 gara Intercent-ER";

Conseguentemente, la scrivente U.O. ha proceduto emettendo, tramite portale telematico regionale SATER, procedura n. PI280152-24 e lettera di invito prot. 2024/0188575/P nei confronti dell'operatore economico Fater S.p.A., per la fornitura di quanto in oggetto per un periodo di 12 mesi, nelle more del subentro di nuovo aggiudicatario a seguito di adesione a nuova convenzione regionale, o comunque fino all'esaurimento dell'importo aggiudicato, aumentabile fino a € 4.391.783,67, per effetto delle opzioni di seguito dettagliate:

Valore a base d'asta per 12 mesi	€ 1.045.662,78
Valore eventuale rinnovo per 12 mesi	€ 1.045.662,78
Valore opzione quantitativa max 50% del valore del lotto (basta d'asta + rinnovo)	€ 1.045.662,78

Revisione dei prezzi 40% del valore del lotto	€ 836.530,22
Quinto d'obbligo 20% del valore del lotto	€ 418.265,11
Quadro economico complessivo (IVA esclusa)	€ 4.391.783,67

Rilevato che, entro la scadenza prevista alle ore 17:00 del 23/07/2024, Fater S.p.A. ha presentato congrua offerta (registro di sistema PI292251-24), essendo pari alla base d'asta, per un importo di € 1.045.662,78 (IVA 22% esclusa) e un periodo di 12 mesi, come da Allegato 1, parte integrante del presente atto;

Dato atto che nei confronti di Fater S.p.A. sono state espletate con esito positivo le verifiche del possesso dei requisiti previsti dagli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 per la contrattazione con la Pubblica Amministrazione;

Preso atto dell'attestazione di compatibilità economica della spesa prevista con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso, resa dal Direttore della U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina, con nota prot. 2024/189334;

Precisato che, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'Art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il CIG relativo alla presente fornitura è il seguente: B2728F5CD6;

Considerato che la durata dell'appalto e delle opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e che la stazione appaltante - previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP - si riserva la facoltà di esercitare, altresì, l'ulteriore opzione di conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile del Progetto e del Responsabile di S.S. che sottoscrivono in calce;

Vista la deliberazione n. 257 del 25/07/2023 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

D E T E R M I N A

1) di prendere atto della necessità, manifestata dal Direttore dell'U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina, di procedere all'acquisizione delle forniture di "ausili per incontinenza ed assorbenza a minor impatto ambientale, prodotti ex lotto 4 gara Intercent-ER" cui all'Allegato 1 (parte integrante del presente atto), al fine di garantire la prosecuzione della stessa a beneficio delle condizioni di salute dei pazienti in cura, nelle more del subentro di aggiudicatario della nuova gara regionale ("ausili per incontinenza e assorbenza a ridotto impatto ambientale 4") e relativa attivazione di Convenzione Intercent-ER, oltre che dei relativi fabbisogni comunicati;

2) di provvedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b), D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., al fine di garantire la fornitura in discorso, senza soluzione di continuità, nelle more dell'attivazione dei contratti a seguito della procedura di gara Intercent-ER, alla Fater S.p.A. (P. IVA IT01282360682), per quanto motivato in premessa, a seguito di espletamento su piattaforma SATER della procedura telematica esplicitata in narrativa, per l'importo di € 1.045.662,78 (IVA 22% esclusa), per un periodo di 12 mesi, (considerati i tempi della definizione dell'aggiudicazione, nonché i tempi tecnici che saranno necessari per garantire il subentro nella fornitura in contesto da parte del nuovo operatore economico che – in base all'esito della gara - risulterà il contraente della fornitura) comunque, fino all'esaurimento della capienza contrattuale e salvo recesso anticipato, qualora si addivenga prima alla stipula del contratto con nuovo aggiudicatario;

3) di dare atto che, in base ai controlli effettuati, l'affidatario è risultato in possesso dei requisiti generali e speciali richiesti, in ottemperanza al D.Lgs. 36/2023;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

4) di disporre che il contratto che sarà stipulato, intervenuta la completa erosione degli importi economici attualmente disponibili, a seguito della presente aggiudicazione per mesi 12 - dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data in cui l'Amministrazione potrà dare avvio all'esecuzione relativamente alle prestazioni che debbano essere rese anticipatamente, ai sensi dell'art. 18, comma 8, del Codice - sarà soggetto a clausola di recesso anticipato, che interverrà al momento del subentro di aggiudicatario all'avvio della fase esecutiva del nuovo contratto, in esito all'adesione alla Convenzione Intercent-ER relativa alla fornitura di "ausili per incontinenza e assorbenti a ridotto impatto ambientale 4";

5) di dare atto che la durata dell'appalto e delle opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e che la stazione appaltante - previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP - si riserva la facoltà di esercitare, altresì, l'ulteriore opzione di conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;

6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice, questa stazione appaltante si riserva la facoltà di esercitare il rinnovo per ulteriori 12 mesi, e di aumentare, senza una nuova procedura di affidamento, le prestazioni oggetto della fornitura nei seguenti casi:

- qualora ritenga necessario acquisire un numero superiore di dispositivi rispetto a quelli rientranti nell'importo base, aumentando tale importo fino al 50% del valore del lotto (costituito da base d'asta + rinnovo);

7) di dare atto che la documentazione di gara ha previsto un'opzione di revisione dei prezzi fino al 40% del valore del lotto, esercitabile decorsi sei mesi di vigenza contrattuale;

8) di dare altresì atto che, in base all'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali fino a concorrenza del quinto, alle condizioni ivi espressamente individuate e per gli importi indicati negli atti di gara;

9) di stabilire che, ai fini della corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 - viste le disposizioni contenute nelle note della Direzione amministrativa prot. 2023/0193563/P del 17/07/2023 e prot. 2023/0315694/P del 30/11/2023 -, si procede in via cautelativa ad accantonare ad apposito fondo del bilancio aziendale le risorse da destinare al suddetto incentivo, utilizzando, per le diverse fasce di importo, le percentuali previste dal Regolamento approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431, del 25/11/2021, fermo restando che l'effettivo riconoscimento del medesimo in capo ai soggetti destinatari avverrà nella misura e solo se in presenza delle condizioni legittimanti previste nell'emanando regolamento attuativo;

10) di stabilire conseguentemente che l'importo da accantonare, corrispondente allo 0,80% del 95% di € 1.045.662,78 (valore economico complessivo dell'importo a base d'asta al netto di ogni opzione) è di € 8.198,00 di cui € 1.639,60 riferito alla quota del 20% di cui al comma 5 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, da registrare al conto NFS 4701001033 Accantonamento incentivi funzioni tecniche (conto GAAC 1753306501) che viene ripartito per competenza nell'anno 2024 (anno di aggiudicazione);

11) di dare atto che il CIG della presente fornitura è il seguente: B2728F5CD6, valevole ai fini degli ordini e della tracciabilità dei flussi informativi di cui alla Legge n. 136/2010;

12) di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso e di addebitare al Bilancio di competenza dell'Azienda USL della Romagna la spesa di € 1.275.708,59 (IVA inclusa) sul Co.Ge. n. 1001300101 "Dispositivi medici";

13) di dare atto che il Responsabile del Progetto per la seguente procedura, ai sensi dell'art. 15, D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici", è il dott. Mattia Menichetti, mentre il Responsabile del procedimento per le fasi di affidamento è la dott.ssa Annalisa Albertini, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;

14) di precisare che il Direttore dell'Esecuzione, il quale ai sensi dell'art. 114 D. Lgs. n. 36/2023 e della procedura aziendale PA226 "Esecuzione contratti relativi a forniture e servizi: linea guida per la disciplina delle funzioni del RUP e del DEC" ha la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura, è stato individuato nella persona della dott.ssa Monica Prati, in forza all'U.O. Gestione della Logistica e Funzioni Economali, come da prot. 2024/0189334;

15) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. n. 9/2018.

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina
U. O. Bilancio E Flussi Finanziari
U. O. Gestione Della Logistica E Funzioni Economali
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Forlì - Cesena
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Ravenna
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Rimini

Impronta digitale degli allegati:

df23b03b9de7163f28be9924ad748db457c2936f

Il Responsabile Del Procedimento
Mattia Menichetti

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa